

河北省金融证券工作领导小组办公室关于金融支持全民创业的指导

意见 冀金办[2008]14 号

省直各金融机构，各设区市人民政府金融办公室：

为了建立健全全民创业的帮扶促进体系，优化金融发展和投资环境，提高金融服务质量，营造金融支持全民创业的良好氛围，有效推进全民创业工作，支持地方经济又好又快发展，现提出如下指导意见。

一、提高认识，增强金融支持全民创业的责任感

（一）强化责任意识。促进全民创业是扩大就业、解决民生问题的迫切需要，是实现地方经济又好又快发展、构建和谐社会的内在要求。全民创业不仅为富民强省、经济发展注入了生机与活力，也为优化金融环境、增加服务载体、促进金融发展提供了大好机遇。金融机构支持全民创业，是履行社会责任的具体体现。同时，金融机构支持个人和企业创业发展，也有助于拓展业务领域、稳定客户

资源、扩大盈利空间。各金融机构要创新观念，研究开发适合全民创业融资特点的新业务品种，克服重大轻小的倾向，在坚持市场化运作的同时，强化责任意识，把有发展潜力、诚实守信、盈利能力强的优良创业项目作为新的业务增长点，加大信贷营销和扶持力度，促进双赢。

（二）加强组织领导。各金融机构要加强对支持全民创业工作的组织领导，研究制定符合本部门实际的工作规划，明确工作目标、工作重点，并在组织机构、人力资源、授信安排、绩效考核等方面予以合理的倾斜。要增强从业人员支持全民创业的主动性、创造性，不断创新金融产品和服务方式，积极探索支持全民创业的路径与措施。要加强对支持工作的检查督导，努力营造支持全民创业的良好氛围，确保各项金融支持措施的落实和工作目标的实现。

二、发挥信贷主渠道作用，有效满足全民创业的资金需求

（三）改进和提高信贷服务水平。各金融机构要为支持全民创业提供全方位的信贷服务，在扶持就业再就业、投资农业、从事个体

经营、开办企业等方面做出具体规定。要在巩固和发展传统信贷业务的同时，结合创业主体的不同特点，进一步细分市场、细化业务，不断创新信贷模式，开发新的适合全民创业的信贷品种。要建立和完善分类信用评级和授信制度，根据创业行业、产业的特点，规定贷款额度和合理期限，在风险可控的前提下，简化贷款程序，制定适合创业的贷款流程。根据创业主体的融资需求和现金流特点，可采用分期定额、利随本清、附加宽限期等还款方式。要主动配合担保公司拓展业务，合理确定并放大其担保资金倍数，为创业主体解决融资担保难的问题。对于创业主体进行互保、联保和不动产作抵押的贷款申请，要积极受理。对初创型、有担保抵押的小企业，可取消连续财务记录、企业注册资本等硬性规定。对于以技术专利权、商标著作权等低风险担保方式申请办理质押贷款的，要放宽审批权限制。

（四）完善农村金融服务体系。把推进农村金融改革发展作为金融支持全民创业的重要内容来抓，充分发挥商业性、政策性、合作

性金融和其他金融组织的作用，建立健全适应“三农”特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系。积极推进邮政储蓄银行组建工作，引导农村储蓄资金回流农村；鼓励股份制银行到县域和农村地区开展业务，支持地方商业银行到县域设立分支机构；积极推动农村地区组建村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等；重点推动农村信用社改革，确保中央专项票据如期足额兑付。各县（市、区）政府要努力拿出一定优良资产帮助县联社置换不良资产，落实各项扶持政策，全面清收党政机关和党员干部在农村信用社的欠款，加大农村信用社诉讼案件的执行力度。要坚持以县一级为统一法人的发展定位，进一步理顺管理体制，转换经营机制，开展业务创新，提高服务水平，把全省农村信用社建成有实力、活力、竞争力的为“三农”服务的县域银行业金融主体，逐步改建成农村合作银行和商业银行。

（五）健全中小企业担保体系。积极推进中小企业担保资源的整合，尽快转变担保公司实力弱小、各自为战，分散经营的实际。组建注

册资本在 5 亿以上的省级中小企业担保集团，发展壮大各市已经组建的各类担保公司。同时，鼓励发展一批民营的信用担保公司，形成多层次的信用担保体系，充分利用担保资金，放大银行贷款担保倍数，为中小企业发展服务。

三、激活用好民间资本，培育金融创业主体

（六）规范发展小额贷款公司。鼓励自然人和企业法人，按照有关规定注册成立小额贷款公司，按照“只贷不存、风险自担”的原则，开展运用资本金发放的小额贷款业务。在认真总结我省开展小额贷款公司试点经验的基础上，根据中国银监会和人民银行出台的《关于小额贷款公司试点的指导意见》，修订我省的指导意见，制定实施办法。在审批、指导、监管等方面完善制度，优化环境，放宽准入，加快小额贷款公司组建步伐。对已经组建的公司要加强规范管理，支持健康发展，在此基础上，争取每个县都建立小额贷款公司，畅通县域融资渠道，充分运用民间资金，支持中小企业、个体工商户和个人创业发展。

（七）大力发展私募股权基金。要解放思想，创新理念，制定具体措施，着力支持发展私募股权基金。省级重点组建三个投资基金：即组建规模 200 亿的曹妃甸循环经济产业基金、科技引导基金和省信息产业投资公司与国家开发银行合资组建的河北产业投资（基金）公司。要充分利用民间资金和社会资金，建立私募股权基金及各类创业投资公司，参与企业股权投资和创业发展，促使社会闲散资本向现代产业流转。

四、加大企业上市力度，扩大直接融资规模

（八）形成推进企业上市的有效机制。各级政府和有关部门要高度重视企业上市工作，将其作为提升区域竞争力的重要抓手。要根据本地实际，制定企业上市规划和年度计划目标，加强对上市资源的培育，推动一批条件成熟的中小企业在境内外资本市场上市，组织国有大型企业整体上市。特别是抓住创业板启动的有利时机，重点筛选和推荐一批高科技、高成长型的企业进行培育，形成“培育一批、改制一批、辅导一批、申报一批、核准发行一批”的上市梯

次推进格局，使更多的企业通过上市融资，加快发展步伐。

（九）制定企业上市的具体鼓励政策。对拟上市企业在改制上市过程中一次性发生的房产、车辆等权证过户费，按规定标准只收取工本费；原行政划拨土地改为出让的，土地出让金地方所得部分优先用于企业安置职工；对因审计调账调增利润等原因而发生的税费，按规定缴纳后，其中地方留成部分由地方财政一次性奖励给企业或补贴企业上市费用。地方财政要设置企业上市扶持基金，对企业上市费用给与补贴，对为企业上市做出突出贡献的个人给予奖励。

五、大力引进金融主体，扩大金融开放

（十）加快金融组织和市场开放。按照全省经济社会发展布局，研究制定金融业对外开放的总体规划，着力优化金融业对外开放结构，吸引、凝聚更多的金融资源，营造有利于各类所有制金融企业平等竞争、补充完善的发展环境。主动加强与境内外金融机构，特别是银行业金融机构的沟通联系，推介宣传河北，吸引金融机构到河北设立分支机构和开展战略合作。

（十一）落实新设金融机构鼓励政策。对新来河北设立或迁入的中外资银行业金融机构总部，正常运营半年以上，无违法违规行，注册资本在 10 亿元人民币（含 10 亿元）以上的，由省财政给予一次性补助 1000 万元；对注册资本在 10 亿元以下、5 亿元以上的，一次性补助 800 万元；对注册资本在 5 亿元以下、1 亿元以上的，一次性补助 500 万元。对新来河北设立一级分支机构银行业机构，拨付营运资金在 1 亿元以上的，一次性补助 500 万元。补助资金专项用于补贴银行考察和开办费用。对已入驻河北，在省内其他设区市新设立分支机构的银行业机构，由所在市给予一定的资金补助或政策优惠。

（十二）鼓励金融高层人才来冀发展。对省级金融机构以股权、期权形式给予高管人员和突出贡献人员的奖励，报主管地税机关备案，在股权、期权兑现前可暂不征收个人所得税，兑现时按国家有关规定办理；对省级金融机构高管人员的子女就学问题给予帮助解决。在义务教育阶段的，由当地教育行政主管部门负责协调就近安

排入学；需要进入高中教育阶段的，在按当地中考分数录取的同等条件下，予以照顾安排；已进入高中教育阶段的，按照学籍管理规定，办理转学事宜。

六、优化金融发展环境，营造金融支持全民创业的良好氛围

（十三）严厉打击逃废金融债务行为。各级政府要采取有力措施，深入整顿金融秩序，推进社会信用建设，优化金融生态环境。要依法加大对不讲信用、破坏信用行为的惩治力度。对恶意逃废金融债务的行为，公开曝光，严厉打击。对包庇、纵容逃废金融企业债务的国家工作人员，应给予纪律处分并依法追究其刑事责任；对有不良信用记录的企业和个人，在人大代表、政协委员和劳动模范等荣誉称号评选中，实行“一票否决”。增强金融诉讼案件的公正性，提高执行效率，维护金融机构、投资人、债权人的合法权益，为金融业安全、稳健、高效运行创造良好的环境。

（十四）建立金融业务风险补偿机制。对承担社会公益性、低收益业务的金融机构，或在企业因政策环境发生变化、一时出现经营

风险时，仍信守承诺，履行合同，能够与企业共渡难关的金融机构，各级政府要给予业务补偿。即对地方政府掌握的重点工程、基础设施等优质贷款项目，凡符合国家规定的，在同等条件下优先选择该金融机构。省级财政要设立中小企业贷款风险补偿基金，对金融机构及担保机构的中小企业贷款给予风险补偿，并视财力情况逐年扩大规模。

（十五）完善金融贡献激励机制。认真贯彻落实省政府办公厅《关于对金融机构实施奖励和风险补偿及鼓励企业上市的暂行办法》（冀政办函[2007]65号），对各金融机构进行年度业务考核，重点考核业务增长情况和在支持地方经济社会发展中的贡献情况，设立“金融贡献奖”，列入财政年度预算，奖励业绩突出的单位。各级政府在保证财政资金安全的前提下，按照国家财政资金管理的有关规定，调节运作财政专户资金，在选择存款银行时，优先存入对我省全民创业、企业发展和项目建设支持较大的银行，进一步调动商业银行增加贷款、支持地方经济社会发展的积极性。

二〇〇八年六月十九日