

**河北省人民政府《关于加快经济发展为再就业创造良好宏观环境的
通知》（冀政[1998]30号）**

各设区市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门：

为进一步加快我省经济发展，努力为下岗、失业职工再就业创造有利条件，特作如下通知：

一、确保我省国内生产总值增长 11%，创造良好就业环境

发展经济是解决就业问题的根本出路。全省上下要坚定不移地贯彻执行省委、省政府冀发[1998]7 号文件精神，切实抓好消费、投资、出口三个拉动，大力开拓国内市场，进一步扩大消费需求，积极筹措资金，加快农林水利设施、基础产业、基础设施及民用住宅建设，加大技术改造和高新技术产业投入力度，强化投资对经济增长的带动作用，努力扩大出口，适当增加进口，稳定和扩大吸收外资规模，不断提高国民经济整体素质和效益，确保国内生产总值增长 11%以上，城镇登记失业率控制在 3.5%左右。

二、加快产业结构调整步伐，创造新的就业机会

各级、各部门要认真贯彻执行（冀政[1997]98 号），围绕继续加强能源工业，利用先进技术装备改造提高冶金、建材、纺织等传统优势企业，大力发展化工（医药）、机械、食品、轻工等加工制造业，培育发展电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业，加快调整全省产业结构；要围绕产业经营一体化、专业化分工协作和发展规模经济，大力推进资产优化重组，实现资产集约化经营，

抓好 100 个重点项目，培育壮大 100 家优势企业集团，促进以重化工为主体的传统优势产业向深度加工和规模经济发展，大力调整企业组织结构；要调整优化产品结构，全力实施名牌战略，通过扩大名牌效应，拓展市场份额，着力培育 10 个国家名牌、20 个省级名牌产品，继续抓好 100 项名优重点产品，重点支持华北牌药品、葡萄酒、承德露露等 20 种消费类名牌产品和三支纯碱、冶金轧辊等 20 种产品上规模、创名牌；要围绕利用高新技术改造传统产业和大力推进高新技术产业化，组织实施技术创新工程；围绕机电一体化、电子及通信、生物工程、新材料、精细化工和食品深加工，组织开发 100 项重大新产品、600 项省级以上新产品，确保承钢高频焊管、邯郸滏阳化工集团癸二酸生产线等 10 个高新技术项目竣工投产。按照以上基本思路，“九五”后三年全省要集中人团、财力、物力重点实施好沧州 TDI 及深加工、石家庄己内酰胺及深中工、长城干红扩建、三鹿乳制品扩建、保定胶片厂、华北制药厂、邯郸钢铁厂等百项重点结构调整项目，争取早日建成投产。按 1997 年全省独立核算工业企业人均劳动效率水平测算，到 2000 年（剔除正常递减因素）百项结构调整项目应增加 79 万个就业机会，即使考虑到减员增效、生产效率提高一倍和利用部分存量资产等因素，新增就业岗位也至少在 30 万个左右。

要认真贯彻国家和省三年扭亏增盈规划，强化扭亏增盈分级管理行政首长负责制，抓紧研究制定帮助化工、纺织、机械、军工等重点亏损行业扭亏增盈的措施。通过有效实施资产流动重组实现存

量资产优化配置，并充分发挥强优企业在实施兼并、收购等低成本扩张中的主导作用。通过实施企业全方位综合改革，到 2000 年力争使全省 195 户亏损企业实现扭亏为盈，使这些企业的 34.42 万名职工不下岗或少下岗，遏制职工下岗、失业的主要源头，减轻安置下岗职工的压力。

三、大力发展第三产业，努力扩大就业规模

注重发展交通运输、邮电通信、商业、饮食、旅游、服务等传统产业，积极培植信息、咨询等新兴产业。一是要加快发展商品流通业。以建设大市场、发展大贸易、搞活大流指针，合理建设大型商业设施，重点建设一批农副产品批发市场、生产资料市场、综合性工业品批发市场和专业市场，以及以中心城镇为骨干的仓储体系。二是要增加投入，结合住房制度加快发展居民住房建设，并以此带动建筑材料等相关产业的发展。同时，大力发展就业容量大、对劳动者素质要求相对较低的物业管理、室内装饰等新兴行业，增加服务项目，改进服务质量。三是要利用旅游业关联度高、创造间接就业机会多的特点，加快建设旅游大省的步伐，扩大就业容量。继续抓好承德清乐宫、崇礼和围场滑雪场、秦皇岛新澳海底世界等项目的建设，大力开发森林草原生态旅游、冰雪旅游、温泉旅游、观光农业旅游等特色旅游项目，努力扩大旅游产业规模。通过旅游业的发展带动建筑、交通、通信、餐饮、商贸、娱乐等产业的发展，以创造更多的就业机会。

大力发展社区服务业，把社区服务作为安置下岗、失业职工的

重要领域。鼓励下岗、失业职工从事与居民生活密切相关的商业、餐饮、搬运、婚丧、家政、托老、助残等社区服务；发展新兴的房屋修缮、幼儿托管、家务钟点工等服务业；兴办家庭养殖业、家庭商业、家庭手工业及家庭工业。结合路街道整治工作，吸收下岗、失业职工参加联防队。围绕便民利民服务，组织下岗、失业职工组成家政服务队、洗衣社、净菜站等就业载体。通过建立下岗、失业职工一条街，发展早市、夜市，扩大再就业渠道。对以招用下岗、失业职工为主的社区服务组织，在税收、场地、供水、供电、供热、供气和通信设备等方面要给予优惠。

社区服务业的产值以每年不低于 13.6% 的速度增长。到 2000 年，全省 60% 的设区市城区和 40% 的县级市要建成一所功能齐全，辐射能力较强，福利性、公益性服务项目 6 个以上的社区服务中心；85% 的街道办事处要建成一所福利性、公益性服务项目 4 个以上的社区服务中心；居委会要建立社区服务站；全省各类社区服务设施要达到 1 万个。到 2000 年，全省建成设区市和县级市社区服务中心 29 个，福利性、公益性服务项目 174 个，建成街道办事处社区服务中心 179 个，福利性、公益性服务项目 714 个，居委会社区服务站 4971 个，提供就业岗位约 25 个。

各级、各部门要按照上述要求并结合本地实际制定有效措施，大力发展第三产业。力争到 2000 年，全省第三产业增加值占国内生产总值的比重达到 34%，从业人员达到 980 万人，占全社会从业人员比重达到 28% 以上，年增加就业岗位 60 万个。

四、大力发展农业和农村经济，增加农村就业

要在确保农业增产农民增收和农村稳定的同时，把发展农业和农村经济与增加就业有机结合起来，力争大部分农村新增劳动力在农村就地消化，以减轻城镇下岗和失业职工再就业压力。

（一）加强农业基础设施建设。大力发展节水灌溉和旱作农业，提高农业综合生产能力。到 2000 年，全省发展节水灌溉面积 2360 万亩，发展旱作农业面积 2000 万亩。其中 1998 年全省要新发展节水灌溉面积 300 万亩，推广旱作农业综合配套技术力争达到 1500 万亩。要进一步深化小利改改制，确保 1998 年完成 4 万处小水利工程改制。对直接效益较好的机井、水坝、小水库、小扬水站、小渠道、人畜饮水工程等小型水利工程进行产权制度改革，允许城镇下岗职工参股入股。同时，要把堤防河道治理、病险水库加固等防洪保安工程的建设与扩大农村劳动就业结合起来，加快建设进程。今年要争取黄壁庄水库加固工程开工建设，抓好一批骨干河道、滞洪区的工程建设。

（二）加快“四荒”拍卖步伐，合理开发农业后备资源。要大胆尝试，通过承包、租赁、拍卖、股份制等方式吸引非农资金和城乡多方力量，加快农业后备资源的开发。要认真落实有关优惠措施，鼓励下岗、失业职工到农村承包宜农荒山、荒地、荒坡、荒滩和果园、农场、林场等。各市、县对“四荒”拍卖要实行目标管理责任，责任制定科学合理的治理开发规划和计划，确保今年内完成内完成拍卖“四荒”使用权 150 平方公里的任务目标。

（三）大力发展农业产业化经营。各地要立足于当地资源和特色产业开发，着力培育和发展一批具有较大规模的区域化种养基地、龙头企业和专业市场，发展多种形式的农村经 经服务组织，推进贸工农一体化、产加销一条龙。积极鼓励广大农民和城镇职工投身于产业化经营开发，参与基地建设、市场开发，兴办龙头企业，组织服务实体，面向农业产业化开展一系列服务。到 2000 年，全省要建成年经营额 5 亿元以上的“龙”型产业化经营重点项目 100 个，使全省农业产业化经营水平有较大突破，以吸纳更多劳动力。

（四）加快乡镇企业发展。按照转机制、调结构、进市场、创新业的要求，以创名牌产品、创名牌企业、创知名产业、创知名市场为目标，深化乡镇企业改革，大力实施千家骨干企业“四改一提高”和“五个百工程”，推进乡镇企业分类进位上台阶。把发展乡镇企业与推进农业产业化经营相结合，大力发展以农副产品为主要原料的食品和轻工业；把发展乡镇企业与特色产业的形成相结合，加快发展以小规模、大群体为主要标准的特色产业和以特色产业为支撑的区域经济；把发展乡镇企业与小城镇建设相结合，加快小城镇工业小区建设，鼓励乡镇企业向小城镇集中。鼓励乡镇企业兼并城市亏损破产企业，安置下岗、失业职工。鼓励有技术、懂管理的城镇下岗、失业职工到乡镇企业施展才华，加快形成城乡企业协调机构，为下岗、失业职工再就业服务。“九五”后三年，全省乡镇企业递增速度要达到 20%以上，每年新增从业人员 60 万人。

五、加快基础设施和重点项目建设，带动相关产业充分就业

加快交通运输、能源电力、邮电通信、环保等基础设施和重点项目建设，不仅可以为我省今后经济高速发展奠定坚实的基础，还可以带动我省建材、冶金、化工等传统优势行业的发展，减少这些行业企业职工下岗的压力。

今年，要通过增加对铁路、高速公路、港口、电厂、通信、环保、城市建设等领域的投入，争取京沪高速公路河北段、京张高速公路、石家庄城市交通工程、秦皇北戴河污水处理工程、唐山城市集中供热工程、保定煤气二期工程等 12 个项目提前启动，邯济铁路、朔共铁路、京沈高速公路宝坻至山海关段和廊坊段等 21 个项目加快建设进度，石黄高速公路石家庄至辛集段、三河电厂一台机组、武安矸石电厂一台机组、承德煤气工程等 4 个项目提前竣工投产。力争邯济铁路、高沈高速公路宝坻至山海关段、保定市供水工程、保津高速公路、三河电厂等 5 项工程 1999 年 9 月底前竣工，向建国 50 周年献礼。同时，加快京沈（102 线）、石黄、宣大高速公路和黄骅等在建项目建设进度；争取京沪（河北段）、京张高速公路、张河湾抽水蓄能电站、保塑集团 PVC 管材件、邯郸煤化工等 15 个项目早日获得国家批准开工；加速曹妃甸港矿石和原油码头、黄骅电厂一期、上安电厂三期、中阿化肥公司 NPK 三期扩建工程等重大项目的前期工作进程。

六、积极扶持中小企业和个体私营经济，充分发挥其吸纳劳动力多的优势

要把发展中小企业、劳动就业服务企业作为促进再就业的重要

途径，利用其规模小、转向快、用工方法简单灵活的优势，为国有企业改革和产业结构调整过程中分流出来的劳动力提供更多就业机会。有关部门要加强对中小企业结构调整和发展的政策研究，在资金、信贷、税收等政策上制定相应扶持政策。各国有商业银行要设立小型企业信贷部，为其发展提供必要的信贷支持。对产品有市场、有效益和开发应用新技术的中小企业，各级金融部门要在信贷资金上优先提供贷款。制定宽松的鼓励政策，促进城乡居民储蓄向投资转移，向创办中小企业转移。采取适当的税收优惠政策，简化工商登记等企业创办的经营的管理程序，鼓励和支持社会各方面及下岗、失业职工兴办一批合作、合伙、股份合作制等多种形式的高附加值劳动密集型中小型企业。要扶持引导中小企业向“精、专、特”方向发展，并在市场信息、新技术推广、人员培训、市场开拓、国际合作等方面，加强对中小企业的指导和服务，促进其健康发展。

积极调整所有制结构，大力发展个体私营经济。要鼓励社会法人和自然人按照国家有关规定向国家限定行业以外的国有企业投资入股，努力探索公有制实现形式的多样化。把非公有制经济作为新的经济总量增长群，进一步完善政策，排除干扰，放手发展。各地、各部门要按照个体私营经济发展规划和有关扶持政策，为个体私营经济发展创造平等的竞争环境。放宽行业准入限制，鼓励、吸引个体私营经济进入基础产业和高新技术产业。鼓励私营企业托管、租赁、承包、兼并、收购国有和集体企业。鼓励私营经济向科技型转变。鼓励私营企业发展对外贸易。要认真贯彻执行有关扶持和鼓

励措施，支持下岗、失业职工从事个体经营。到 2000 年，全省个体工商户发展到 289 万户，年均增长 4.8%；私营企业发展到 9 万家，年均增长 17.1%；个体私营企业总产值将完成 1241 亿元，年均增长 19.3%；个体私营从业人员将达到 885 万人，年均增长 8%以上，占全社会从业人员的比重将达到 24.6%，年均增加就业岗位 50 万个。