

朱镕基总理在全国国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议闭幕式上的讲话（摘要）（1998年5月18日）

国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，是当前关系改革、发展、稳定全局的头等大事。各地方、各部门一定要按照江泽民总书记重要讲话的要求，以对党和人民极端负责的精神，高度重视，加强领导，齐心协力，满腔热忱地做好这项工作。

今年以来国民经济总体形势是好的，发展是基本正常的。出现一些问题也在预料之中，主要是受亚洲金融危机的影响。要全面地看形势，既要看到好的一面，又要看到困难的一面。中央已经根据经济增长和结构调整的需要，在扩大内需、增加投资规模等方面及时采取了必要的措施。预计全年经济增长速度达到百分之八是完全可以实现的。

做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作具有极大的重要性和紧迫性。它直接关系到广大职工群众的切身利益，关系到国有企业改革的成败，关系到改革、发展、稳定的大局。目前国有企业职工下岗增多，是我国经济发展多年积累的深层次矛盾的综合反映，也是改革和发展进程中不可逾越的阶段。长期以来盲目投资、重复建设，许多产品的生产能力大大超过社会需求，加上项目资本金普遍不足，企业用人过多，致使许多企业陷入困境，职工被迫下岗或欠发工资。由于目前社会保障体系尚不完善，保障水平很低，不能保证下岗职工的基本生活，社会问题趋于突出。我国经济成长

已经进入新的阶段，必须加速进行产业结构的调整，目前亏损多、困难大的，大都是用人过多的企业和行业，正是调整的对象。在一段时间内国有企业下岗职工增多，是难以避免的，资本有机构成提高，企业用人相对减少已是一种必然趋势，职工下岗和再就业工作也就越来越显得重要。

解决国有企业人员过多的问题，不能照搬国外的做法，也不能沿用计划经济的办法，只能根据我国现阶段的实际情况，制定符合中国国情的政策、措施。党中央、国务院确定的下岗分流和实施再就业工程是一项大政策，无论从缓解当前社会经济生活的突出矛盾还是从推进改革和发展的长远要求看，都是关系全局的政策，是过渡到完善的社会保障体系的必要桥梁。

要充分发挥企业职工下岗分流、减人增效对国民经济发展的积极作用，就必须切实保障国有企业下岗职工的基本生活。在下岗职工没有找到新的就业岗位以前，这是最重要的一个环节。建立再就业服务中心是保障下岗职工基本生活和促进再就业的有效措施。凡是有下岗职工的企业都要建立再就业服务中心或者类似机构，下岗职工不多的企业也可由现有科室代替，对下岗职工负责到底。这个机构的主要任务就是为本企业下岗职工发放基本生活费 and 代下岗职工缴纳社会保险费用。同时组织下岗职工参加职业指导和再就业培训，引导和帮助他们实现再就业。资金来源采取“三三制”的办法解决，即原则上由国家财政预算安排三分之一，企业负担三分之一，社会筹集（包括从失业保障基金中调剂）三分之一，具体安排由各

地根据实际可能确定不同比例。财政承担的部分，中央企业由中央财政解决；地方企业由地方财政解决。要把这部分资金列入预算，专款专用，加强管理和监督，不得挪用于任何项链它方面开支。对于困难较多的中西部地区 and 老工业基地，中央财政将以专项移支付的方式给予适当补助。根据国家财政和企业承受的可能，发放基本生活费的范围，只能是国有企业中尚未解除劳动关系的正式职工，因企业生产、经营等原因而下岗，还没有在社会上重新就业的人员。今年一定要确保这些下岗职工拿到基本生活费和缴纳社会保险金。

关于当前一些亏损企业欠发离退休职工养老保障金的问题，国有企业离退休人员为国家建设作出过重大贡献。一定要使他们老有所养，安度晚年。现在要向各级领导明确提出两条要求，一是尽快按时足额发放离退休职工养老金，不得再发生新的拖欠；二是对过去拖欠的养老金要逐步补发。为此，要采取以下措施：（一）扩大养老保险制度的覆盖面，提高养老保险金的收缴。要尽快立法，保证养老保险金的收缴率。（二）加快实行基本养老保险基金省级统筹，建立基金调剂机制。（三）加强养老保险基金的管理。养老保险基金是离退休人员的“保命钱”，任何人都不能随便动用，只能买国债，不能用于其它方面。贪污、挪用、挥霍、浪费养老保险基金是不可宽恕的犯罪，要依法惩处。要改变养老保险金差额拨付的办法，实行全额拨付，做到收支“两条线”。实行财政、银行和社会保障部门“三家管”，相互约束、相互监督。（四）严格控制国有企业职工提前退休。

应当明确，养老、失业保险制度、下岗职工基本生活保障制度和城市居民最低生活保障制度，构成我国现实条件下，有中国特色的社会保障制度。这三项制度相辅相成，形成一个系统，然后逐步过渡到覆盖全体职工的社会保障体系。

要适应新的形势，坚持用改革的办法促进再就业，逐步建立起适应社会主义市场经济发展的就业机制。促进再就业，关键是要彻底摆脱各种陈腐择业观念的羁绊。必须破除只有在国有和集体单位工作才算就业的观念。破除把工作岗位分成高低贵贱的观念，破除靠国家安排就业、端铁饭碗的观念。要引导下岗职工自主择业、自强创业、依靠市场找职业。用人单位也要转变选人观念。社会各个方面都要理解、尊重下岗职工，多为他们排忧解难，增强他们走向新岗位的信心。要积极拓宽就业渠道，视野更开阔一些，办法现多一些，政策更灵活一些。各级政府和有关部门都要为自谋职业、合伙就业者提供必要的政策支持和良好的社会环境。要有针对性地加强职业培训，广泛利用现有的各种条件，依靠社会各方面力量，开展多形式、多层次的职业培训，使下岗职工的知识、技能等尽快适应就业市场的需求。要积极培育、发展和规范劳动力市场，充分运用现代化手段建立和完善劳动力供求信息网络。要加强劳动力市场管理，坚决取缔诽谤法劳务中介，禁止各种乱收费，保护下岗职工重新就业后的合法权益。

搞好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业，各级党政领导都要增强必胜信心，保持奋发有为的精神状态，脚踏实地进行工作，

我们要充分看到做好这项工作的有利条件。首先，各个方面对中央关于国有企业改革与实施再就业工程的决策已经达成共识，大势所趋，人心所向，职工思想承受能力增强。其次，宏观形势有利。国力增强，具备解决国有企业下岗职工问题的物质基础；第三，地方和企业已经积累了不少经验；第四，我国政治和社会稳定。总之，我们有实力、有能力解决这个问题。我们要抓住而不可错过当前的有利时机，加大工作力度，抓紧做好这项工作，奠定长治久安的基础。

做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，要同实现今年的经济增长目标结合起来，抓紧落实中央已经采取的各项措施。要抓好粮食生产，切实搞好防灾抗灾，力争农业生产有一个好收成。要认真贯彻全国粮食流通体制改革工作会议精神，坚决落实按保护价敞开购余粮的政策，切实保护农民的种粮积极性，同时要力保粮食收购资金封闭运行，粮食顺价销售，停止新的经营亏损。金融机构在深化金融改革，防范金融风险的同时，要采取更加积极的措施，促进经济增长。一是对有市场、有效益的产品，包括对亏损企业有市场、有效益的产品，一定要保证流动资金贷款。二是加大在建项目的支持力度，使其加快建设进度，尽快投产。三是加快对新上项目的评估工作。四是各个商业银行都要成立小型企业信贷部，加强对各种所有制小企业和个体经济单位的信贷支持。五是采取多种方式支持基础设施建设，多渠道增加对公路、铁路、农田水利设施的贷款。财税部门要加强税收征管，抓好增收节支。继续做好外贸工作，

积极实施出口多元化战略，努力扩大出口。要严厉打击走私活动。
各个方面都要为实现今年的经济增长目标做出贡献。

据 1998 年 5 月 18 日 《经济日报》